

Table des matières

Remerciements	1
Introduction	3
Antoine LAPORTE et Antonine RIBARDIÈRE	
Partie 1. Maillage et projet politique	23
Chapitre 1. Les départements et communes français, fossiles ou phénix ?	25
Antoine LAPORTE	
1.1. Introduction.	25
1.2. L'égalité républicaine incarnée dans une maille uniforme	28
1.2.1. L'invention des départements et des communes ou l'émanation territoriale de la Révolution	28
1.2.2. Une pyramide administrative très solide	30
1.2.3. Du consensus républicain au constat de l'émiettement : des périmètres en question tout au long du XX ^e siècle	32
1.3. L'âge de la décentralisation : l'invention des régions et des structures intercommunales	35
1.3.1. Le déclic régional	35
1.3.2. Le développement des EPCI comme conséquence de l'émiettement communal	37
1.3.3. Vers la fin de la cohabitation entre départements et régions	38
1.4. Les années 2010, continuer la décentralisation en ne supprimant aucun échelon	39
1.4.1. La réforme territoriale et ses effets rupture	39

1.4.2. Une revanche des communes ?	41
1.4.3. Une structure administrative plus complexe	43
1.5. Conclusion	44
1.6. Bibliographie	45

Chapitre 2. Le maillage intercommunal : une révolution ambiguë

47

Guillaume VERGNAUD et Antoine LAPORTE

2.1. Introduction.	47
2.2. À l'origine du maillage intercommunal, les insuffisances d'un maillage communal inoxydable	49
2.2.1. Un maillage communal très fin	49
2.2.2. Une fragmentation communale de plus en plus problématique . .	50
2.2.3. Un maillage communal inamovible	51
2.3. Le maillage intercommunal : la construction rapide mais progressive d'un nouveau maillage à l'échelle locale	52
2.3.1. L'intercommunalité en France : brefs rappels et définitions de base	52
2.3.2. La relance de l'intercommunalité dans les années 1990	54
2.3.3. À partir de 2010, achèvement, approfondissement et rationalisation	57
2.4. Effets, enjeux et débats	59
2.4.1. Une évaluation délicate et vaine	59
2.4.2. Pertinents, cohérents, élargis : la question centrale des périmètres	60
2.4.3. Des enjeux politiques.	62
2.4.4. Le maillage intercommunal et les autres maillages : quels effets sur le système d'administration territoriale français ?	63
2.5. Conclusion	64
2.6. Bibliographie	65

Chapitre 3. Les paris contrariés d'un plus grand Paris

69

Xavier DESJARDINS

3.1. Introduction.	69
3.2. Plus grand, plus démocratique ?	72
3.3. Plus grand, plus solidaire ?	73
3.4. Plus grand, plus cohérent ?	75
3.5. Conclusion : les effets du changement d'échelle	77
3.6. Bibliographie	78

Chapitre 4. Créer des quartiers de démocratie participative : d'éternelles représentations du territoire ? 81

Anne-Lise HUMAIN-LAMOURE

4.1. Introduction.	81
4.2. Les quartiers à l'Assemblée nationale et au Sénat : les grands récits du territoire républicain revisités	83
4.2.1. La crainte d'un « quadrillage » communal : la victoire de Mirabeau ?	83
4.2.2. Les échelles du pouvoir : le retour de Sieyès ?	85
4.3. La mise en place des quartiers : légalité fuyante, pragmatisme incertain	87
4.3.1. Découper : un acte de souveraineté et un marqueur de clivages politiques	87
4.3.2. Le paradigme du maillage : la victoire finale de Sieyès	90
4.4. Mailles à partir avec les quartiers : les découpages à l'épreuve des faits	91
4.4.1. Quatre critères de découpages revendiqués	91
4.4.2. Mises en pratique d'un « quadrillage »	93
4.4.3. Les frontières des quartiers parisiens : le retour de Mirabeau ?	94
4.5. Conclusion	96
4.6. Bibliographie	97

Chapitre 5. Découper pour mieux régner en Tunisie post-révolution 99

Maher BEN REBAH

5.1. Introduction.	99
5.2. Genèse et évolution des découpages territoriaux en Tunisie	101
5.2.1. Les limites floues des territoires tribaux	101
5.2.2. Le contrôle civil : base d'un maillage territorial dualiste	102
5.2.3. Construction et consolidation de l'État moderne : modelage et remodelage du territoire	103
5.2.4. Un découpage communal partiel et inégalitaire	104
5.3. La communalisation du territoire en Tunisie post-révolution : impasse juridique, agenda politique et solution technique	107
5.3.1. La constitutionnalisation de la décentralisation : avancée et/ou impasse juridique	107

5.3.2. Communaliser le territoire sans toucher au découpage administratif : une solution technique pour un agenda politique	109
5.4. La communalisation : entre l'héritage territorial passé et enjeux électoraux futurs.	111
5.4.1. Le difficile compromis entre le découpage administratif et les découpages des collectivités locales	111
5.4.2. Les enjeux électoraux de la communalisation	117
5.5. Conclusion	122
5.5.1. Rupture et continuité des limites	122
5.5.2. Le rapport entre l'État (le tout) et ses parties (les collectivités locales).	122
5.5.3. La visibilité et l'identification.	122
5.6. Bibliographie.	123

Partie 2. Maillage et accès aux droits 127

Chapitre 6. Les enjeux de la carte judiciaire française. 129

Etienne CAHU

6.1. Introduction.	129
6.2. Rationalité, égalité, technicité, profit : les multiples fondements de la carte judiciaire française	131
6.2.1. L'évolution des mailles depuis la Révolution française	131
6.2.2. Le maillage des tribunaux, objet d'un affrontement dogmatique	135
6.2.3. Des mailles politiciennes ?	138
6.2.4. La carte judiciaire, une compétence accaparée par l'État.	141
6.3. Quelles conséquences du maillage judiciaire sur l'accessibilité au tribunal et sur le rendu de justice ?	142
6.3.1. La réforme de la carte judiciaire de 2009 : un impact limité et exceptionnel sur l'accessibilité théorique au tribunal	142
6.3.2. Une incidence peu manifeste du degré plus ou moins serré du maillage sur l'accessibilité réelle au tribunal.	144
6.3.3. Le maillage judiciaire, puissant facteur d'inégalités dans le rendu de justice	147
6.4. Conclusion	152
6.5. Bibliographie.	153

Chapitre 7. La sectorisation scolaire, trame ou drame de l'école républicaine ? 155

Jean-Christophe FRANÇOIS

7.1. Introduction	155
7.2. De Jules Ferry au collège unique : uniformisation de l'enseignement secondaire public et financement du privé	157
7.2.1. La III ^e République : un enseignement secondaire élitiste	157
7.2.2. Sous Vichy, l'introduction d'un financement public de l'enseignement privé	157
7.2.3. La V ^e République gaullienne : modernisation, massification, sectorisation	158
7.2.4. Le tournant du « collège unique »	160
7.3. Ouverture de l'école et sectorisation en trompe-l'œil (1981-2007) . . .	162
7.3.1. De fortes disparités entre établissements	162
7.3.2. Les zones d'éducation prioritaires	163
7.3.3. Réaffirmation de la sectorisation	164
7.3.4. Assouplissement de la contrainte	165
7.4. 2007-2012 : la pseudo-déssectorisation et ses conséquences	166
7.4.1. L'annonce de la « suppression de la carte scolaire »	166
7.4.2. L'augmentation de la ségrégation scolaire en milieu urbain . . .	169
7.4.3. Le boom de l'enseignement privé et la transformation du rapport des familles à l'école	170
7.5. 2012-2020 : les ajustements d'une sectorisation scolaire supposément vertueuse dans son principe, mais dont le maillage serait responsable de la ségrégation	170
7.5.1. Une trame mal ficelée	171
7.5.2. Les tentatives de modernisation de la sectorisation scolaire dans un contexte inégalitaire	172
7.6. Conclusion : quand la trame voile la structure	173
7.7. Bibliographie	174

Chapitre 8. Les mailles de l'action sociale pour la cohésion et la réduction des inégalités 181

Antonine RIBARDIÈRE

8.1. Introduction	181
8.2. Un maillage professionnel, instable par nature ?	187
8.3. Du zonage administratif spécialisé à la territorialisation de l'action publique des départements	190
8.4. Vers la fixation d'un découpage infra-départemental ?	193
8.5. Conclusion	196
8.6. Bibliographie	197

Chapitre 9. Les maillages français de l'action publique en santé 201

Catherine MANGENEY, Emmanuel ELIOT, Véronique LUCAS-GABRIELLI,
Guillaume CHEVILLARD et Magali COLDEFY

9.1. Introduction	201
9.2. Le maillage sanitaire : outil de la prise en main par l'État	205
9.2.1. La commune et le département : premières mailles d'organisation	205
9.2.2. Vers un mouvement de centralisation progressif	205
9.3. Les mailles comme outil de redistribution	207
9.3.1. Le tournant des années 1970 : planification volontariste et carte sanitaire	207
9.3.2. De l'État planificateur à l'État animateur, l'échelon régional réaffirmé	208
9.3.3. Du secteur sanitaire à l'expérimentation de nouvelles mailles à visée plus intégratrice	209
9.4. Vers des territoires multifformes ?	212
9.4.1. La loi HPST de 2009 : le territoire comme outil de mise en relation de l'ensemble des acteurs	212
9.4.2. Mobiliser les ressources locales pour répondre aux besoins : l'ambiguïté d'un nouvel outil « territoire »	214
9.4.3. GHT et CPTS : les réseaux comme vecteurs de structuration des territoires ?	215
9.5. Conclusion	218
9.6. Bibliographie	220

Partie 3. L'action publique en partage : du maillage au zonage 223

Chapitre 10. Des « quartiers prioritaires » pour réduire les inégalités 225

Violette ARNOULET et Christine LELEVRIER

10.1. Introduction	225
10.2. La politique de la ville ou la construction d'un problème public territorialisé	226
10.2.1. Le quartier comme catégorie d'action	227
10.2.2. De la catégorisation publique aux « effets de quartier »	229
10.2.3. Le développement social et la mixité sociale pour réduire les inégalités ?	230

10.3. La « géographie prioritaire », instrument d'une action publique décentralisée	231
10.3.1. La réforme de 2014 : sens et effets du critère unique de la pauvreté ?	232
10.3.2. L'impossible intercommunalisation du zonage.	233
10.4. Agir sur des « quartiers prioritaires » pour lutter contre les inégalités ?	237
10.4.1. Tensions et ajustements autour de questions récurrentes	237
10.4.2. Quelles alternatives à un zonage sans cesse remis en cause ?	238
10.5. Conclusion	240
10.6. Bibliographie	241

Chapitre 11. Tracer pour préserver : les zonages des espaces protégés en France 245

Lionel LASLAZ

11.1. Introduction : maille et nature, un oxymore ?	245
11.2. De la présupposition naturaliste et déterministe aux limites politiques d'espaces protégés : une négociation continue	249
11.2.1. Une grammaire des dispositifs spatiaux de tracés	250
11.2.2. Justifier la limite en dépit des infrastructures	256
11.2.3. Entrer dans la maille et matérialiser la limite : sas, portes, bornes et repères	257
11.3. Le dedans et le dehors : mailler l'espace protégé ou façonner un compromis par l'espace.	259
11.3.1. Contours protectionnistes et détours équipementiers : protection par anticipation, protection par réaction	259
11.3.2. La limite d'espace protégé, nœud gordien du conflit	260
11.3.3. La protection contractuelle au défi de l'adhésion et du politique : dessiner les trous sur la carte	264
11.4. Empiler les mailles : la tentation de la superposition des espaces protégés	265
11.4.1. Des apories du surmaillage et de la surprotection	265
11.4.2. Des logiques d'empilement questionnant l'efficacité des politiques de protection et les rapports à la nature	268
11.5. Conclusion	273
11.6. Bibliographie	274

Chapitre 12. Les zonages de l'action publique dans les espaces ruraux. 279

Pascal CHEVALIER et Guillaume LACQUEMENT

12.1. Introduction	279
12.2. Des zonages de politique publique aux zonages d'action publique . .	281
12.2.1. Des zonages pour adapter des interventions sectorielles	282
12.2.2. Des zonages pour appliquer des politiques contractualisées . . .	284
12.2.3. Des zonages aux territoires de projets	287
12.3. Des territoires de projets pour développer les territoires.	290
12.3.1. La gouvernance territoriale comme principe de gestion d'espaces organisés en réseaux...	291
12.3.2. ... pour mettre en œuvre une action publique supposée efficace	294
12.4. De la mobilisation des acteurs à la construction du territoire de projet : les ambivalences des zonages de l'action publique	295
12.4.1. Du réseau d'acteurs au périmètre du territoire de projet	296
12.4.2. Les territoires de projet comme lieu de formalisation de la logique en réseau.	299
12.4.3. Quels effets sur la gestion des territoires locaux ?	301
12.5. Conclusion	302
12.6. Bibliographie	303

Chapitre 13. Les zones de revitalisation rurale entre égalité et efficacité. 307

Christophe QUEVA

13.1. Introduction	307
13.2. Logiques et principes des zones de revitalisation rurale : un idéal d'égalité territoriale	310
13.2.1. La création des ZRR : un dispositif de soutien aux espaces ruraux les plus fragiles	311
13.2.2. De premières inflexions au tournant de 2005 : le rattachement obligatoire des communes à un EPCI	316
13.2.3. Le redécoupage des ZRR sur la maille intercommunale (2015) : de nouveaux critères de densité et de richesse des habitants.	319
13.3. Les ZRR entre (in-)efficacité de l'action publique, enjeux d'attractivité et d'équité territoriales	321
13.3.1. Le bilan des ZRR (2018) : une efficacité mise en question. . .	321
13.3.2. De l'égalité à l'équité territoriale ?	323
13.4. Conclusion	325
13.5. Bibliographie	326

Liste des auteurs.	329
Index des noms communs	331
Index des noms propres.	335