

Table des matières

Introduction	9
Chapitre 1. Maîtriser les missions des ESP	13
1.1. Nouvel environnement et nouveaux enjeux pour les ESP.	13
1.1.1. Origines et caractéristiques du nouvel environnement socio-économique	14
1.1.2. Questions adressées aux décideurs publics et redéfinition des missions des ESP	16
1.2. Le suivi à moyen et long terme des missions des ESP.	17
1.2.1. Les performances d'une ESP au sein d'une matrice concurrentielle	17
1.2.1.1. Principe d'utilisation et signification des matrices	18
1.2.1.2. L'application des matrices au cas des ESP : l'exemple des Etats de la zone euro	24
1.2.2. Groupe « stratégique » et dynamique du secteur public	32
1.2.2.1. L'approche statique : les notions de groupe stratégique et de champ sectoriel appliquées aux ESP	33
1.2.2.2. L'approche dynamique : la question de la taille du secteur public	41
1.2.2.3. Du schéma mental des dirigeants et du changement	48
1.3. Le court terme : l'analyse et la planification financière des ESP	51
1.3.1. Le modèle classique d'analyse financière.	51
1.3.1.1. Le système d'analyse	52
1.3.1.2. La quantification du modèle	52
1.3.1.3. L'interprétation du modèle	61

1.3.1.4. Le modèle développé	62
1.3.2. Le modèle appliqué à la planification financière des ESP	68
1.4. Conclusion	72

Chapitre 2. Maîtriser le financement des ESP 75

2.1. Les cycles des marchés financiers	77
2.1.1. Cycle des marchés et financement de l'Etat : l'approche <i>market timing</i>	78
2.1.1.1. Des marchés financiers aux évolutions contra-cycliques	78
2.1.1.2. Les conséquences des cycles sur le financement des ESP	82
2.1.1.3. Quelques questions particulières sur le financement des ESP	88
2.1.2. Du bon usage des indicateurs économiques	93
2.1.2.1. Les indicateurs avancés	94
2.1.2.2. Les indicateurs coïncidents	98
2.1.2.3. Les indicateurs retardés	99
2.2. La gestion institutionnelle de la dette : l'exemple des Etats	100
2.2.1. La problématique institutionnelle	101
2.2.2. Configuration institutionnelle et modes de gestion de la dette	103
2.2.2.1. Les enjeux liés au choix de la configuration institutionnelle	103
2.2.2.2. Gérer la dette comme un portefeuille d'actifs financiers.	105
2.2.2.3. La dette en tant que composante stratégique de la politique publique	105
2.2.2.4. La gestion de la dette au sein de la stratégie financière des Etats	107
2.2.3. Deux exemples d'office de la dette	107
2.2.3.1. L'AFT, un office placé sous tutelle hiérarchique	107
2.2.3.2. L'office de la dette du Portugal, un office indépendant	108
2.3. Soutenabilité et restructuration de la dette publique	109
2.3.1. La mesure du risque de crédit des ESP	109
2.3.1.1. L'approche des agences de <i>rating</i>	110
2.3.1.2. Le jugement des marchés : les <i>Credit Default Swaps</i>	123
2.3.2. La restructuration des dettes souveraines	127
2.3.2.1. La question institutionnelle dans les restructurations.	128
2.3.2.2. L'approche financière par la théorie des options	140
2.4. Conclusion	147

Chapitre 3. La gouvernance des ESP	149
3.1. Les principes et l'évaluation de la « juste » gouvernance publique . . .	149
3.1.1. Les approches de la gouvernance publique	150
3.1.2. Retour sur le rôle de l'Etat moderne et le <i>New Public Management</i>	152
3.1.3. L'évaluation de l'action publique	155
3.2. La gouvernance au cœur des organisations publiques	159
3.2.1. Les points-clés d'une bonne gouvernance des ESP	159
3.2.1.1. Les thématiques classiques	159
3.2.1.2. La gouvernance d'une ESP biologique ou « agile »	161
3.2.2. La gouvernance par l'évaluation : les agences de notation	165
3.2.2.1. La gouvernance dans la notation financière	165
3.2.2.2. La notation extrafinancière pour les ESP locales	166
3.2.3. L'approche de la gouvernance par les normes	168
3.2.3.1. Les normes extrafinancières : GRI et ISO 26 000.	168
3.2.3.2. La norme IPSAS 20	170
3.3. Conclusion	173
Conclusion	175
Annexe 1. Le cadre IPSAS	177
Annexe 2. Les états financiers d'une ESP locale : la région PACA	183
Annexe 3. La méthodologie de notation des ESP locales chez S&P	187
Bibliographie	189
Index	193